

# OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO FINANCIJA - POREZNA UPRAVA

## ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIJSKOM  
POSLOVANJU I PREDSTEČAJNOJ NAGODBI (dalje: Zakon)  
Zagreb, ožujak 2013.

### 1. PROBLEM

Zbog utjecaja globalne gospodarske krize nužno je uspostavljanje učinkovitog i djelotvornog pravnog okvira za pojačanje financijske discipline i omogućavanje likvidnosti i solventnosti gospodarskih subjekata, sukladno Direktivi 2011/7/EU o sprečavanju kašnjenja u plaćanjima u poslovnim transakcijama. Naime, mnoga plaćanja u poslovnim transakcijama između poduzetnika međusobno i između poduzetnika i osoba javnog prava subjekata provode se kasnije nego što je dogovoreno u ugovoru ili u općim uvjetima poslovanja. Iako je roba isporučena i usluge obavljene, mnogi računi plaćaju se nakon roka plaćanja. Takvo kašnjenje s plaćanjem negativno utječe na likvidnost i neopravdano otežava financijsko poslovanje poduzetnika. Također utječe na njihovu konkurentnost i profitabilnost jer vjerovnik zbog kašnjenja s plaćanjem treba tražiti izvore vanjskog financiranja. Rizik od takvih negativnih učinaka snažno se povećava u razdobljima gospodarskog pada kada je pristup financiranju još teži. Direktiva ukazuje na to da gospodarski subjekti trebaju moći trgovati na cijelom unutarnjem tržištu pod uvjetima koji osiguravaju da prekogranične operacije ne povlače za sobom veće rizike od onih u domaćoj trgovini.

Kašnjenje s plaćanjem predstavlja povredu ugovora što čini financijsku korist za dužnike u većini država članica EU gdje je kamatna stopa na zakašnjela plaćanja niska ili nepostojeća, a postupci pravne zaštite su spori. Potrebna je odlučna promjena u kulturi plaćanja bez odgode, uključujući promjenu u kojoj se izuzimanje prava na naplatu kamata uvijek treba smatrati izrazito nepoštenom ugovornom odredbom ili praksom, kako bi se ovaj trend promijenio i onemogućilo kašnjenje s plaćanjem.

Ovim se Zakonom zabranjuje zlouporaba slobode ugovaranja na štetu vjerovnika. Shodno tome, kada odredba u ugovoru ili postupanje vezano uz datum, ili rok za plaćanje, ili kamatna stopa za kašnjenje s plaćanjem, nisu opravdani na osnovi uvjeta postavljenih dužniku, ili većinom služe svrsi osiguravanja dužnikove dodatne likvidnosti na trošak vjerovnika, smatra se da to predstavlja zlouporabu.

### 2. CILJEVI

Cilj je uskladiti Zakon sa navedenom Direktivom u pogledu rokova plaćanja u poslovnim transakcijama između poduzetnika međusobno i između poduzetnika i osoba javnog prava, te

sprečavanje zlouporabe slobode ugovaranja na štetu vjerovnika.

### 3. MOGUĆE OPCIJE

**3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje) - cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem**

**3.2. OPCIJA 2: - (nenormativno rješenje) - cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem**

**3.3. OPCIJA 3: - (normativno rješenje) - Izrada i donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi**

**3.4. OPCIJA 4: - (normativno rješenje) - drugo normativno rješenje nije moguće**

### 4. USPOREDBA OPCIJA

Opcije	Koristi	Troškovi
<b>Opcija 1:</b> ne poduzimati ništa	-	-
<b>Opcija 2:</b> (nenormativno rješenje)	-	-
<b>Opcija 3:</b> (normativno rješenje)	Normativno rješenje biti će izvršeno kroz izmjene i dopune Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi. Osim OPCIJE 3 ne postoji drugi propis koji regulira navedenu materiju rokova plaćanja jer je stupanjem na snagu Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi (NN 108/12) koji je stupio na snagu 1. listopada 2012. stavljan van snage Zakon o rokovima ispunjenja novčanih obveza (NN 125/11).	
<b>Opcija 4:</b> (normativno rješenje)	-	-

## **5. SAVJETOVANJE**

Savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću trajalo je od 05. do 20. ožujka 2013. godine objavom Nacrta iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi i teza na internetskim stranicama Ministarstva financija.

Za potrebe savjetovanja korištena je elektronička adresa [zfpjn@porezna-uprava.hr](mailto:zfpjn@porezna-uprava.hr) putem koje su zainteresirane strane mogle slati svoje primjedbe i komentare. Tijekom savjetovanja Ministarstvo financija, Porezna uprava nije zaprimila niti jednu primjedbu niti komentar putem elektroničke pošte.

Osim toga Nacrt iskaza i teze upućene su na mišljenja Ministarstvu gospodarstva, Ministarstvu poduzetništva i obrta, Ministarstvu rada i mirovinskog sustava, Ministarstvu zaštite okoliša i prirode, Ministarstvu socijalne politike i mladih i Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja te nijedno od navedenih tijela nije imalo primjedbe na poslano dokumente.

Po okončanju savjetovanja, Nacrt prijedloga Zakona objavljen je na stranicama Ministarstva financija i poslan na mišljenja Ministarstvu gospodarstva, Ministarstvu pravosuđa, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu poduzetništva i obrta, Uredu za zakonodavstvo, HGK, HOK, HUB i HUP te su s predstavnicima pojedinih navedenih tijela održani radni sastanci oko usklađivanja danih primjedbi i teksta prijedloga Zakona.

## **6. PREPORUČENA OPCIJA**

Preporučena opcija za rješavanje naprijed navedenog problema je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financijskom poslovanju budući da će se time izvršiti preuzete obveze glede usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom EU, a osim toga, ne postoji drugi propis koji regulira navedenu materiju rokova plaćanja jer je stupanjem na snagu Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi (NN 108/12) koji je stupio na snagu 1. listopada 2012. stavljen van snage Zakon o rokovima ispunjenja novčanih obveza (NN 125/11).

## **7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA**

Budući da se radi o odredbama kojim se implementira EU zakonodavstvo, praćenje provedbe i evaluacije biti će provedeno od strane Europske komisije odnosno kroz suradnju s Ministarstvom vanjskih i europskih poslova (Izjava o usklađenosti).

## **8. PRILOZI**

Mišljenja:

1. Ministarstva gospodarstva, Klasa: 011-01/12-01/141, Ur.broj: 526-02-02-02/1-13-11, 21. ožujak 2013.,
2. Ministarstva rada i mirovinskog sustava, Klasa: 011-01/13-07/37, Ur.broj: 524-02-13-2, 20. ožujak 2013.,
3. Ministarstva zaštite okoliša i prirode, Klasa: 011-01/13-01/93, Ur.broj: 517-04-13-2, 12. ožujak 2013.,
4. Ministarstva socijalne politike i mladih, Klasa: 011-02/13-06/33, Ur.broj: 519-01/5-13-5, 2. travanj 2013.